

יום שני 30 יוני 2014
ב'תמוז/תשע"ד
18264

פרוטוקול ישיבת מליאת המועצה מס' 7/14 מיום 29/6/2014

השתתפו: ראש המועצה מר שלמה אלימלך, משה מאיר, יוסי דוד, תומר עזריה, שייקה בילו, נועם אוקס, נעם שפר, רן פרקר, רפי כהן, גיורא טלמור, יצחק סמינה, עדי וגה.

נעדרו: דביר מלניק
אריאל עשירי

נוכחו: אידה אוהר גזברית המועצה
לאה מימון מבקרת המועצה
רונית עובדיה יועצת משפטית
אביבה חיימוביץ מזכירת המועצה

על סדר היום

1. אישור פרוטוקול קודם
2. דיון חוזר בדוח ביקורת על הועדים המקומיים (מוזמנת היועצת המשפטית)
3. אישור תקציב בלתי רגיל בסך 20.000 ₪ שילוט חופים
4. אישור תקציב לרכישת טרקטורון לחוף הים בסך 85.000 ₪.
5. אישור תב"ר בסך 32.000 ₪ הסברה לחוק האריזות (מימון 16.000 ₪ תמיר ו- 16.000 ₪ מועצה).
6. אישור פתיחת שני חשבונות מנוהלים חדשים במקום 2 שנסגרו.
7. התנהלות הועדים המקומיים.

ראש המועצה : פותח את הישיבה ומבקש להוסיף סעיפים לסדר היום :

1. חוות דעת בנושא בחינת מיצוי הליכי גביה .
2. תקציב פיתוח .
3. צו מסים פלמחים לשנת 2015.

אושר

ראש המועצה : פותח את הישיבה ומבקש לאשר פרוטוקול קודם.

אביבה חיימוביץ : יוסי דוד שלח תיקון לפרוטוקול 6/14 " כבר באותו רגע ראינו שנפלה טעות וביקשנו חוות דעת של היועץ המקצועי כיו"ר ועדת המכרזים עם פתיחת המכרז שלא נשלחה עד לפתיחת המכרז, מאחר והיה פער גדול בין שתי ההצעות, בחו"ד שקיבלנו בפקס במהלך הישיבה, ציין היועץ ששתי ההצעות זהות מבחינת המפרט והמיץ על הזוכה

והסתבר שהיועץ טעה כאשר בפועל שתי ההצעות לא היו זהות במפרט ולא עמדו בתנאי המבוקש ע"פ המכרז כפי שמציין ראש המועצה כמו כן אריאל עשירי שלח במייל שחסר בפרוטוקול 6/14 הנושא בו נתבקשנו להעביר שאלות ליועצת המשפטית .

אושר

אישור תב"ר בסך 20.000 ₪ שילוט חופים

ראש המועצה : פותח את הישיבה ומבקש לאשר תב"ר בסך 20.000 ₪ , המועצה הינה צינור שמעבירה את כספי התב"ר לרשות הטבע והגנים .

אושר

אישור תב"ר רכישת טרקטורון לחוף הים בפלמחים בסך 85.000 ₪

ראש המועצה : מבקש לאשר תב"ר בסך 85.000 ₪ רכישת טרקטורון לחוף הים .

רפי כהן : האם משרד הפנים יבקש מהמועצה לראות מכרזים בעבור רכישת הטרקטורון או מכירה .

ראש המועצה : לא, אנחנו רק צינור להעברת הכסף .

אושר

תב"ר בסך 32,000 ₪ הסברה לחוק האריזות

ראש המועצה : בעקבות חוק האריזות שיצא , המועצה התקשרה עם תאגיד תמיר ליישום ההנחיות , לצורך זה יש לבצע הסברה ולכן אנחנו צריכים לאשר תב"ר בנושא .. יש לאשר תב"ר ע"ס 32,000 ₪ הסברה לחוק האריזות בשיתוף עם תאגיד תמיר מימון : תאגיד תמיר 16,000 ₪, מועצה : 16,000 ₪ .

אושר

פתיחת 2 חשבונות

ראש המועצה : אבקש לאשר פתיחת שני חשבונות חדשים במקום שניים שנסגרו לפני מספר חודשים .

אידה אוהר : לפני כמה שנים אישרנו פתיחת שני חשבונות , הכסף הושקע בפרויקטים והחשבונות נסגרו ועכשיו הוחלט בועדת השקעות לפתוח מחדש את החשבונות לצורך המשך עבודות והבנקים מבקשים החלטה חדשה..

תומר עזריה : לאידה באיזה בית השקעות אתם פותחים חשבון .

יוסי דוד : מבקש לפרט את כל החשבונות הקיימים ואת החדשים, לא מבין למה צריך לפתוח מחדש אז למה לסגור .

תומר עזריה : אין לנו שמץ של מידע ואין נתונים איך אתם רוצים שנאשר .

יוסי דוד : אני מאד רוצה לאשר, אך אם את מביאה לאישור תביאי איתך את כל הנתונים .

ראש המועצה העלה להצבעה פתיחת שני חשבונות .
1 – תומר עזריה – נגד
10 בעד

**אושר לפתוח 2 חשבונות
במקום 2 החשבונות שהיו ונסגרו לפני מספר חודשים**

תקציב פיתוח

ראש המועצה : מפעל הפיס אישר תקציב פיתוח בסך 1,000,000 ₪, אני מציע להשקיע לפרויקט משותף או לכל ישוב בנפרד .

יוסי דוד : לאיזה מטרה הכסף ?

ראש המועצה : אם אתם רוצים פרויקט משותף ואם אתם רוצים לפרויקט בישובים לפי מפתח של בתי אב תקבלו החלטה ..

רן פרקר : עקרון החלוקה כמו שעשינו עד היום ?

משה מאיר : בעד לחלק לישובים

שייקה בילו : אפשר גם וגם? יש לי פרויקט מרכזי לחינוך הקשור במחשוב לביה"ס מבקש להקצות מהתקציב הנ"ל על מנת לממן את חלק המועצה .

גיורא טלמור : בעד לחלק לישובים

נועם אוקס : בעד לחלק לישובים

רפי כהן : בעד לחלק לישובים

נעם שפר : בעד פרויקט משותף

עדי וגה : בעד פרויקט משותף

תומר עזריה : בעד פרויקט משותף

יוסי דוד: אני בעד פרויקט בישובים יחד עם זאת למצוא תקציב לחינוך

רן פרקר: בעד לרשת את כל הישובים במצלמות

רפי כהן: מצלמות בישובים אני לוקח בשתי ידיים.

גיורא טלמור: מבקש לדעת על איזה רעיונות לפרויקטים משותפים ועל איזה עלויות מדובר

יוסי דוד: לישיבה הבאה מבקש להיות אפקטיביים לבוא עם נתונים.

**אושר תב"ר פיתוח בסך 1,000,000 ₪
הנושא יובא לדיון במליאת המועצה הבאה ויוחלט לאיזה צרכים**

אשור צו מסים לשנת 2015 של הועד המקומי קיבוץ פלמחים

ראש המועצה: צו המסים הגיע רק ביום חמישי מבקש לאשר אותו מאחר ופלמחים מגישים פעם ראשונה אז אני לא רוצה לדחות.

הצו נבדק ע"י גזברית המועצה צריך להגיש למשרד הפנים עד 15/7/14 כי זו הפעם הראשונה שפלמחים מגישה צו.

ועד מקומי פלמחים קיים ישיבה בנושא, הצו צמוד לסיווגים עיקריים של המועצה, גובה התעריפים 30% מתעריף המועצה כנדרש בחוזרי משרד הפנים.

אושר צו המסים לשנת 2015 של קיבוץ פלמחים

נוהל מיצוי הליכי גבייה – מוצגת הצעת הנוהל

רונית עובדיה: 1. בהתאם לנוהל מחיקת חובות שפורסם בחוזר מנכ"ל, על הרשות המקומית לנקוט כנגד חייבים בהליכי גבייה על פי דין אשר ישקפו מאמץ רציני לגביית החוב וזאת בטרם הכריזה על החובות כאבודים (שלא ניתנים לגבייה מחיקתם מספרי המועצה).

על פי הנוהל, נדרשת מליאת המועצה לקבוע כללים בנוגע להליכי גבייה שיש לנקוט ביחס לחובות שונים (לפי סוג החוב היקפו וכיו"ב) וזאת בטרם תהא רשאית המועצה למחוק את החוב מספרי המועצה.

להצעת הנוהל מצורפת חוות דעת משפטית ובטרם קבלת החלטה תצורף חוות דעת משפטית וחוות דעת של הגזבר.

כללים לבחינת "מיצוי הליכי גבייה" בהתאם לנוהל מחיקת חובות אשר פורסם ועל מליאת המועצה לאשר כללים ליישום הנוהל, ביחס לבחינת "מיצוי הליכי גבייה מאת חייב, יחיד או תאגיד שאינם בעלי זכויות בנכסים ולחובתם רשום בספרי המועצה חוב שאינו ניתן לגבייה, ביחס לתקופה שחלה לכל הפחות שלוש שנים לפני מועד קבלת החלטה בדבר מחיקת החוב.

נוכח האמור מחליטה המועצה, כי ככל שבהתאם לנוהל, יהיה צורך בהוכחת "מיצוי הליכי גביה" כנגד חייב תבצע המועצה את הליכי הגביה המפורטים להלן וזאת טרם קבלת החלטה בדבר מחיקת חובו של חייב בקטגוריות "חובות אבודים"

להלן תנאים לבחינת מיצוי הליכי הגביה בהתאם לסעיף 2.3.3 לנוהל – מחיקת חובות אבודים.

אכיפה מינהלית

1. אכיפה מינהלית תבצע כאפשרות ראשונה לגביית חובות
2. הליכי הגביה המנהלית הינם בהתאם לפקודת המיסים (גביה)
3. במסגרת האכיפה המנהלית יופעלו ויבוצעו כל אמצעי האכיפה המנהליים האפשריים דהיינו ביצוע הליכים כגון, עיקולי מקרקעין, ביצוע עיקולים אצל צד ג' עיקולי מטלטלין ברישום דרישה מבעלי השליטה לפרוע את תשלום החוב במקרה של חוב של תאגיד.

א. האכיפה תהיה לגבי חובות בסכום של 500 ₪ ומעלה.

ב. ביצוע צעדי אכיפה מעשיים לאחר הודעה שנייה יעשה בכפוף לתנאים כדלקמן

1. עיקול בנקים – יתבצע ללא הגבלה בסכום החוב (מעל 500 ₪).
2. עיקול משכורת חייב – יתבצע ללא הגבלה בסכום החוב, בכפוף להמלצת מחלקת הגביה, באישור הגזברית, בהתאם להוראות חוק הגנת השכר.
3. עיקול מקרקעין (הערה בטאבו) – יתבצע ביחס לחוב העולה על 20,000 ₪
4. איתור נכסים בעלי ערך כלכלי של החייב לרבות הכנסות – יבוצע לאחר בחינת עלות החקירה מול גובה החוב וסיכויי הגביה (בהמלצת מחלקת הגביה ובאישור הגזברית).

אכיפה באמצעות הליכי הוצאה לפועל

מיצוי הליכי הגביה יכול שיעשה גם באמצעות נקיטת הליכי הוצאה לפועל וזאת בכפוף למפורט להלן:

1. נקיטה בהליכי הוצאה לפועל תיעשה לאחר הליכי גביה מנהליים בכלל זה עיקול בנקים או צד ג' משכורת וכיו"ב.
2. נקיטה בהליכי הוצאה לפועל תיעשה לגבי כל חוב מעל 30,000 ₪

אכיפה באמצעים משפטיים

מיצוי הליכי הגביה יכול שיעשה גם באמצעות אכיפה באמצעים משפטיים וזאת בכפוף למפורט להלן:

1. העברת תיקים לטיפול משפטי תעשה במקרים הבאים
א. מחלוקת משפטית ואו עובדתית בנוגע לחוב הנדרש (כגון עצם חוקיות החוב תקפותו תחולתו על החייב)

ב. חייב שפשט רגל ו/או חברה שנמצאת בהליכי פירוק – הגשת תביעת חוב .

ג. חייבים בעלי חובו העולים על 10,000 ₪ תישקל אפשרות לנקוט כנגדם בהליכי פשיטת רגל או פירוק .

2. ככלל, העברה לתביעה משפטית תיעשה לאחר בחינה פרטנית של עלות ניהול התביעה מול התועלת העשויה לצמוח מניהול ההליך המשפטי לרבות שקילת נושא עלויות האגרות המשפטיות מול גובה החוב, סיכויי התביעה וסיכויי הגבייה .

יועצת המשפטית תביא שיקולים הנ"ל בחשבון וייתן חוות דעתו לראש המועצה ולגזברית המועצה , ככל שיסבור כי אין תועלת בנקיטת הליכים משפטיים נגד החייב.

• מיצוי הליכי הגבייה כמפורט לעיל, יהיו בבחינת קו מנחה לעולה במקרים המתאימים ניתן לחרוג מהצורך במיצוי כל ההליכים הנ"ל מנימוקים מיוחדים שיגובו באסמכתאות מתאימות ויאושרו על ידי יוע"מ המועצה .

תומר עזריה : מאיפה הסכומים האלה ?

משה מאיר : אם הבעיות נובעות מאזורי תעשייה ומחסנים זה לא דומה לחבר שנקלע לצרה , אי אפשר לעשות איפה ואיפה, אולי כדאי להפריד בין עסקים לבין חובות לארנונה ולבית הספר .

נועם אוקס : למה לא עושים עיקול על מקרקעין ?

הונת עובדיה : בדיוק על זה דיברתי צריך למצות את הליכי הגבייה בדרכים אחרות , זה לא כדאי לרשות .

נועם אוקס : על איזה סכומים יש חובות אבודים

יוסי דוד : אנחנו מדברים על מחיקת חובות ?

ראש המועצה : עד היום המועצה לא מחקה חובות, הנוהל החדש בא להסדיר הליכים גם בעניין זה .

רן פרקר : יש ועדת ארנונה בואו נקבל את המלצתם בעניין .

ראש המועצה : מחיקת חובות זה נושא חשוב אני רוצה שתשמעו את מלוא הנוהל וההליכים עד להחלטה על המחיקה.

נועם אוקס : אנחנו היום צריכים להצביע האם מקבלים את הנוהל או לא ? לא צריך לקחת חוקר לנכס ולמקרקעין יש לדעת לשנות את הסכום ל- 10,000 ו- 20,000 ₪ רפי כהן : מציע להוסיף שתחילת דרכי אכיפה יהיו אחרי שתי תקופות .

אידיה אוהר: מקובל אנחנו נוהגים כך תמיד, רק לאחר 2 תקופות.

ראש המועצה: מציע לגזברית המועצה לשתף את נועם אוקס, נועם נדבתי אותך, יש לו ידע בתחום.

אושר נוהל מיצוי הליכי גביה כפי שהוכן ע"י היוע"מ העו"ד רונית עובדיה.

דוח ועדת הביקורת

שייקה בילו: אני מבקש לברך את מבקרת המועצה שקיבלנו דוח כזה מפורט ומורכב, אומנם הדוח קשה, אני הייתי מועסק במקומות שעברו תהליכי ביקורת, זו הפעם הראשונה שנעשה דוח כזה 66 שנה אנשים עבדו קשה ותרמו מזמנם הכל נעשה בתום לב ומה שיזכר בעצם היום שהועד נחשל. ויכול להיות שאפילו הגזמנו מאחר וזו הפעם הראשונה שנעשתה ביקורת בכפר הנגיד ויש רשימה ארוכה שצריך לטפל, מה שחסר לי כאן שלא רשום שיש ללוות את הגוף הזה עד שיתוקנו כל הליקויים. אני מצפה שיהיה כתוב שנלווה את הוועד המקומי ולא יהיה כתוב ועד נחשל.

ראש המועצה: תפקידה של מבקרת זה לשים את הדברים על השולחן.

נועם אוקס: האם נערכה ביקורת בכפר הנגיד מאז שנעשתה הביקורת

ראש המועצה: חד משמעית לא.

נועם אוקס: אני יודע שנעשו שינויים אצלנו בכפר וכדאי לבדוק פעם ברבעון.

ראש המועצה: לראשונה שקראנו את הדוח היינו נסערים, מאחר והדוח הזה הוא ראשון אנחנו פה כדי לעזור ולא כדי לקלקל, נעשה ביקורת רבעונית במגמה שהגרף יראה מגמת עליה, לאחר שנה אם ועד לא יתפקד ויתקן דרכיו לא אוכל להיות סניגור של הועד.

ראש המועצה: פונה לתומר אם יש לך התייחסות לדוח.

תומר עזריה: לא אין לי.

יוסי דוד: אנחנו מפספסים, להבנתי הזמנו את היועצת המשפטית על מנת להסביר את כל הקשור בהתנהלות הועד המקומי.

רונית עובדיה: אני אתייחס לשאלות משפטיות

יוסי דוד: אין לי מה להגיד מעבר למה שנאמר

משה מאיר : טוב שיש את הדוח זה , לדעתי הדוח לא מיצא את הבדיקה לדוגמא לא התייחסת לתקציבי הישובים לא ראיתי התייחסות של המועצה בהשתתפות לישובים כשההכנסה של המושב היא לפי מטר..

רן פרקר למשה מאיר : אתה מסיט את הנושא וחבל .

ראש המועצה : גם לישוב שגובה 0 שקלים המועצה מעבירה תקציב לפיתוח . בזמנו היה דיון בנושא והוחלט לתקצב לפי בתי אב , המועצה משלמת תאורת רחובות 100% בטוח שאין סימטריה , זה אחד התקציבים הגדולים, כל הנושא בנוי על בסיס מפתח בתי אב תחליטו שרוצים לשנות מפתח אין לי בעיה .

משה מאיר : הדוח הוא לא טוב ואי אפשר להפיק ממנו לקחים .

ראש המועצה : אני מציע לתת לישובים שנה לתקן , אני לא רוצה ביקורת נוספת בסוף השנה.

משה מאיר : גאליה גובה כל השנים את הארנונה ומעבירה למועצה את הכסף מרוכז, למיטב ידיעתי בדקתי במושבם אחרים וישוב שמעביר את הכסף במרוכז מקבל 13% עמלת גביה , בגאליה מתבצעת 100% גביה ללא שקל תמורה על העשייה הזו , אני לא רואה הערה של המבקרת בעניין הזה.

רן פרקר :? צריך להפריד את זה .

משה מאיר : זה נפרד לגמרי .

אידה אוהר : במידה ומישהו כזה או אחר יש איתו בעיות גביה אז גאליה לא משלמה עבורו

משה מאיר : גאליה לא לוקחת אחריות על מי שלא משלם , יש בגאליה מנגנון נהדר של גביה והיום אתם באים והורסים את זה. לגבי גאליה אנחנו מנסים לנהל את הישוב הכי בסדר שאפשר , כתבת שהגרעון התחיל מ-2005

לאה מימון : בסך הכול הגרעון גדל . סכום הגרעון זה לא מדויק משום שיש כספים שלא נרשמו בספרי הוועד המקומי .

משה מאיר : ללאה , את לא יכולה למנוע מגן שורק ומגאליה להחליט שאנחנו משקיעים בישוב וכל בית אב משקיע גם ואת באה ואומרת שאת רוצה שנרשום את הכסף הזה בוועד המקומי .

לאה מימון : אני לא מדברת על גבית אגרת קהילה מהתושבים. אני מדברת על ועד מקומי והכספים שהמועצה העבירה לוועד המקומי והועד העביר לוועד הקהילתי .

משה מאיר : אין לוועד המקומי כספים להשקעות

רן פרקר : המועצה מעבירה כספים לוועד המקומי והועד העביר לוועד הקהילתי .

משה מאיר : כל מושב צריך לפעול נכון , אבל הוא יחליט מה טוב בשבילו , אנחנו גובים מהתושבים מסי ועד , גינון , תרבות וכן הלאה וההשקעות בגאליה נעשות מהתקציבים שהמועצה מעבירה לוועד המקומי .

ראש המועצה : מיותר לציין שוב שברגע שהועד המקומי מקבל כסף זה חייב להיות רשום בוועד המקומי . במידה והועד המוניציפאלי רוצה להשקיע בישוב או שיעשה את זה לבד ואם העביר את הכסף שיהיה רשום שוועד מקומי העביר לוועד הקהילתי , ברגע שהרשום לא נעשה כמו שצריך אז ודאי שתהיה ביקורת שוב .

משה מאיר : הליקויים הם טכניים ושוליים והדוח מרחיק לכת . לגבי הגרעון המועצה לא השכילה לזהות את זה והועד לקח אחריות , לא רק שהגרעון נמחק יש יתרה בזכות , המושבים שלנו יפים ומשגשים הביקורת חשובה אבל יש דרך לעשות זאת נכון .

יוסי דוד : כדי להמשיך ולתפקד יש ועד מקומי וועד קהילתי , עד היום הקהילתי גבה את המסים והעביר לוועד המקומי , נאמר שוועד מקומי לא יכול להסמיך מישהו אחר , אם אסור לוועד הקהילתי לגבות אז ודאי שגם עבור המועצה הוא לא יכול לגבות .

ראש המועצה : עיקר הביקורת הייתה על כך שהועד החקלאי גובה את הכסף , אין בעיה אם הועד הקהילתי גובה את הכסף ובתנאי שתמורת 0 שקלים ומעביר 100% גביה .

רונית עובדיה : מה שחשוב זה אופן ניהול הפנקסים , כל עוד הגביה נעשית באופן נפרד ולחשבון נפרד .

אני מתייחסת היום באופן עקרוני שרותי הגביה הינם של הועד המקומי או המועצה , בקרב רשויות אחרות זה מקובל אם זה נעשה ללא תמורה והגביה נעשית בעבור הועד המקומי , הבעיה היא כשמערבבים את הכסף מפה לפה וההיפך .

יוסי דוד : הכספים נכנסים עם הוראת קבע לחשבון של הועד הקהילתי האם זה מותר?

ראש המועצה : יש פה נקודת כשל הכסף צריך להיכנס לוועד המקומי

גיורא טלמור : אני לא מתייחס למילה נחשל , אני מתייחס להמלצות , שמבקרת את אותם מושבים לדרג אותם ותלווה אותם כך שבדוח הקרוב יהיה תקין .

סמינה יצחק : אני ברכתי את המבקרת על הדוח , מידתיות של הכשל שנמצא לבין מה שכתוב זה הבדל בין שמים וארץ , מן הדין ומן הצניעות יש לברור את מילותיך , הדוח הזה לא נשאר כאן בפנים ואני חושב שזה עושה עוול לראש המועצה ולא עוזר לנו . אנחנו משתדלים לעשות את הטוב ביותר למען התושבים .

לאה מימון : תפקידי להאיר את עיניכם ובכך לסייע בלשפר דרכי ההתנהלות .

ראש המועצה : מבקש שכל הגביה תתנהל כפי שצריך ולא להעמיד את המועצה במבחן , שוב מציע לתת לועדים שנה על מנת לתקן את הדרוש תיקון , ומבקשת מהמבקרת לבדוק כל רבעון את התנהלות הועדים .

נעם שפר : האם ניתן לעשות זאת טכנית ?

לאה מימון : כן, יהיה מעקב אחר תיקון הליקויים כולי תקוה שביוני ניישר.

שייקה בילו : מציע להיצמד למה שהמבקרת אמרה לעקוב אחת תיקון הליקויים .

ראש המועצה : מציין גביית כסף שנעשית על ידי הועד הקהילתי או ע"י גוף שלישי אני לא רואה בזה פסול ובתנאי שזה בעבור 0 שקלים .

אינפורמציה

שייקה בילו : מציין שמנהלת בית הספר אהובה פוקס מסיימת את עבודתה בגן רוח , משרד החינוך מנהל מכרז למנהלת בית הספר , ביקשנו להשתתף בפרויקט מיחשוב לבית הספר ונצטרך עוד כ- 80.000 ₪ ואולי כדאי להחליט שזה יהיה מתקציב מפעל הפיס .

הישיבה ננעלה

נרשם ע"י א.חיימוביץ

בכבוד רב,
שלמה אלימלך
ראש המועצה